

# 2021 年度部门整体支出 绩效自评报告 ( 部门 )

部门名称：（公章）惠州市教育局

填报人：张春香

联系电话：2280068

填报日期：2022 年 4 月 22 日

根据《惠州市财政局关于开展 2022 年市级财政资金绩效自评工作的通知》（惠财绩〔2022〕1 号）的要求，为进一步强化绩效管理意识，提高财政资金使用效益，我局于 2022 年 4 月组织项目相关单位开展了 2021 年度部门整体支出资金绩效自评工作。现将评价情况报告如下：

## **一、部门基本情况**

### **（一）部门职能**

#### **1. 部门主要职责**

贯彻执行党和国家的教育方针、政策，并组织实施；研究提出全市教育发展规划、教育体制改革意见；协调指导实施、管理市级教育经费；指导学校的基本建设；协助管理高等教育；综合管理中等职业教育、基础教育、成人教育、特殊教育、民族教育工作；指导管理各类面向中小学生的教育培训机构；负责开展“督政”、“督学”和评估监测工作；指导教育系统党建工作和学校的思想政治工作、德育工作、体育卫生和艺术教育工作及国防教育工作；指导学校的安全、稳定和保卫工作；指导教育系统内部审计工作；承担市语言文字工作委员会的日常工作，主管学校的推广普通话和文字规范工作；主管全市的教师工作，指导实施各类教师资格制度；负责管理直属事业单位；负责市委教育工作领导小组办公室工作；承担市委、市政府和省教育厅交办的其他事项。

## **2. 机构情况，包括当年变动情况及原因**

纳入市教育部门 2021 年部门决算编报范围的单位共 16 个，包括局本级和下属 15 个预算单位，分别是：惠州市第一中学、惠州中学、惠州市实验中学、惠州市华罗庚中学、惠州市东江高级中学、惠州市第八中学、惠州市特殊学校、惠州市实验中学附属学校、惠州市广播电视大学、惠州卫生职业技术学院、惠州城市职业学院、惠州工程职业学院、惠州市机关幼儿园、惠州市机关第一幼儿园、惠州市机关第二幼儿园。

## **3. 人员情况，包括当年变动情况及原因**

年末人员总计 4095 人，其中：在编在职人员 4051 人，离休人员 3 人，退休人 41 人。在职人员比上年增加了 78 人，主要增加了惠州市机关幼儿园、惠州市机关第一幼儿园、惠州市机关第二幼儿园人数。

## **4. 部门组织机构及人员情况**

年末在编在职人员 84 人，其中：行政人员 32 人，参照公务员法管理事业人员 34 人，非参公事业人员 18 人。

惠州市教育局设有：办公室（市委教育工作领导小组办公室秘书科）、组织科、教育督导科（市人民政府教育督导室）、思政法规科、基础教育科、高等教育与职业教育科、体育卫生与艺术教育科、安保维稳科、人事科、师资培训科（市语委办）、基建财务科（资助管理办公室）、后勤管理科、教育考试中心、

电教仪器站（教育信息中心）、教育科学研究院。

直属公办中小学 7 所：惠州市第一中学、惠州中学、惠州市第八中学、惠州市实验中学、惠州市华罗庚中学、惠州市东江高级中学、惠州市实验中学附属学校。

直属特殊学校 1 所：惠州市特殊学校。

直属高职院校 3 所：惠州城市职业学院（惠州商贸旅游高级职业技术学校）、惠州卫生职业技术学院、惠州工程职业学院。其它学校 1 所：惠州开放大学。

直属幼儿园 3 所：惠州市机关幼儿园、惠州市机关第一幼儿园、惠州市机关第二幼儿园。

## （二）年度总体工作和重点工作任务

2021 年，市教育局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述精神，按照全国、全省教育大会和市委市政府工作部署，以高质量发展为主题，以深化教育领域改革为根本动力，扎实做好“三保三强”（保方向、保安全、保供给，强师资、强质量、强服务）有关工作，积极推进义务教育优质均衡发展县（区）创建，不断提升“学有优教”发展水平，以高质量教育助力惠州建设更加幸福国内一流城市。

1. 始终坚持党对教育工作的全面领导，持续细致抓好意识形态工作，毫不松懈抓好疫情防控和校园安全工作，抓紧抓实教育

系统党风廉政建设。

(1) 按照上级部署，结合惠州实际，制定全市教育系统开展党史学习教育工作方案，组织开展好建党 100 周年系列庆祝活动。制定出台新一轮教育系统基层党建三年行动计划，开展教育系统基层党建示范校创建工作。高质量完成市委巡察组巡察反馈意见的整改工作。推动全市学校教职员工、大中专学生注册“学习强国”账号并开展学习。

(2) 压紧压实意识形态工作责任制，落实季分析、月研判制度，继续开展大中专院校思政协作工作小组巡回宣讲，深入推进“三全”育人示范校创建，提高学校思政课质量，确保校园政治安全、意识形态安全。继续举办惠州市中学生青年马克思工程培训班暨团学干部训练营。

(3) 贯彻落实上级疫情防控决策部署，进一步巩固发挥市、县（区）、学校三级工作专班作用，强化科学防治、精准施策，明确责任，网格管理，坚决将疫情挡在校（园）门外。加强常规安全教育和隐患排查化解，校园及周边环境综合治理，探索建立涉校纠纷调解处理机制，确保校园平安、师生安全。继续推进学校“厕所革命”和“绿色学校”创建工作。

(4) 开展教育系统纪律教育学习月活动，编发《教育系统警示教育案例》。制定《教育系统严肃会风会纪和培训纪律实施细则》。推动全市大中小学校成立师德师风监察组。推动在全市

学校开展“全面从严治党 依法从严治教”专项监督检查，依法依规查处教育违纪违规行为。

2. 巩固提升学前教育“5080”攻坚成果，持续推进义务教育优质均衡发展，进一步提升普通高中办学水平，务实推进高等教育和职业教育融合发展。

（1）做好市机关幼儿园、市机关第一幼儿园移交管理工作；支持推动惠州城市职业学院实验幼儿园建设。督促县（区）加大公办和普惠性民办幼儿园建设移交，保持“5080”水平。建立实施《惠州市幼儿园综合评价办法》，进一步提高学前教育质量。

（2）落实《惠州市住宅项目配套教育设施建设管理办法（试行）》，督促各县（区）加大学校规划建设力度，全市义务教育“大班额”控制在1%以下。完善《惠州市义务教育质量监测评价办法》《惠州市初中学校综合评价办法》，制定实施《惠州市义务教育阶段学生综合素质评价指标体系》，探索建立惠州市学生信息管理平台 and 《惠州市中小生长成长档案》，强化落实《义务教育学校管理标准》专项督导和义务教育学校教育质量挂牌督导。支持推进惠城区、惠阳区争创省级义务教育优质均衡发展县（区）。确保市一中初中部危楼拆建项目2021年8月1日前竣工交付使用。继续推进专门学校建设。制定出台《惠州市高中阶段学校考试招生制度改革实施办法》。

（3）出台《惠州市新建学校的命名、集团化办学实施办法》。

启动市第八中学高中部建设，统筹推进5所县（区）普通高中学校建设，确保60%左右本市中考考生有机会入读普通高中。修改完善《惠州市普通高中学校培养能力综合评价办法》，加强新高考研究；大力推进体育、艺术、数理、国防等特色高中建设，提高普通高中特色优质发展水平。

（4）全力做好职业教育“扩容、提质、强服务”（2019-2021）计划收官，推动惠州工程职业学院龙门校区建设，规范民办中职学校建设和办学，推进中职学校教学诊断与改进工作。制订《惠州市职业院校办学质量综合评价办法》。

3. 进一步提高终身教育服务质量，进一步提高教师队伍整体素质，凝聚社会家庭学校共同育人合力。

（1）加强校外培训机构、校外托管机构管理，提高规范优质服务水平。依托惠州开放大学，办好市、县（区）老干部（老年）大学。组织开展全民终身学习活动周和职业教育活动周工作。

（2）研究出台《惠州市关于全面深化新时代教师队伍建设改革若干措施》。全力推进北京师范大学师德涵养（惠州）实验区建设。推广市直公办中小学校年终奖励性绩效分配做法，指导各县（区）推进教师绩效分配改革。全面实施《惠州市基础教育“头阵计划”》《惠州市中小学教师教育教学能力考查实施办法（试行）》，加强市、县（区）教师发展中心、教研员队伍建设，引领广大教师专业发展。继续推进“县管校聘”、“局管校聘”

管理制度改革。研究出台《惠州市基础教育学校校长考核评价实施办法》。推动建设惠州市教育信息云平台，实施中小学教师信息技术应用能力提升工程 2.0。

(3) 用好“惠家教”家校共育平台，开展家校共育示范学校创建活动，举办“班主任工作论坛”“家校共育工作论坛”，编印家校共育工作手册、家长会系列案例，新培育一批家校共育指导师。制定实施中小学教师家访制度和中小学教师教学述评制度。

### **(三) 部门整体支出绩效目标**

1. 坚持党对教育工作的全面领导，以党史学习教育为契机，进一步巩固提升教育党建水平，持续细致抓好意识形态工作，抓紧抓实教育系统党风廉政建设。

2. 以深入开展校园安全专项整顿为抓手，毫不松懈抓好疫情防控 and 校园安全工作，抓实常态化疫情防控，强化食品安全和营养健康管理，进一步巩固教育发展安全基础。

3. 以保障公办学位供给为重点，巩固提升学前教育“5080”攻坚成果，进一步提升教育惠民水平，持续推进义务教育优质均衡发展，进一步提升普通高中办学水平。完成 39 宗、启动 36 宗住宅项目配套学校建设，调整市直 3 所公办幼儿园管理体制，完成惠州一中南湖校区拆建，全市新建、改扩建公办中小学校（幼儿园）49 所；建设校舍 7.8 万平方米，新增寄宿制床位 1.67 万



个，225 个乡村教学点 100%达标，寄宿制学位达标建设完成率 100%。

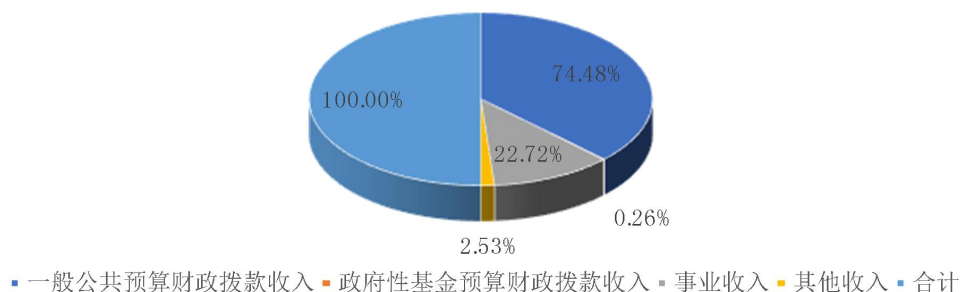
4. 务实推进高等教育和职业教育融合发展，实施职业教育提质培优工程，提高职业教育教学质量，服务惠州市委市政府康养事业和中医药产业发展，为本地提供岭南中医药知识、医药养生文化、惠州药用植物的科普及推广服务。

5. 深化教育改革，提高依法治教水平，强化督政督学工作；启动义务教育质量挂牌督导，加强师德师风建设，打造高素质教师队伍，全面启动基础教育“头阵计划”，强力推进教师大培训开展教师教育教学能力考查，。

#### **（四）部门整体收入支出情况**

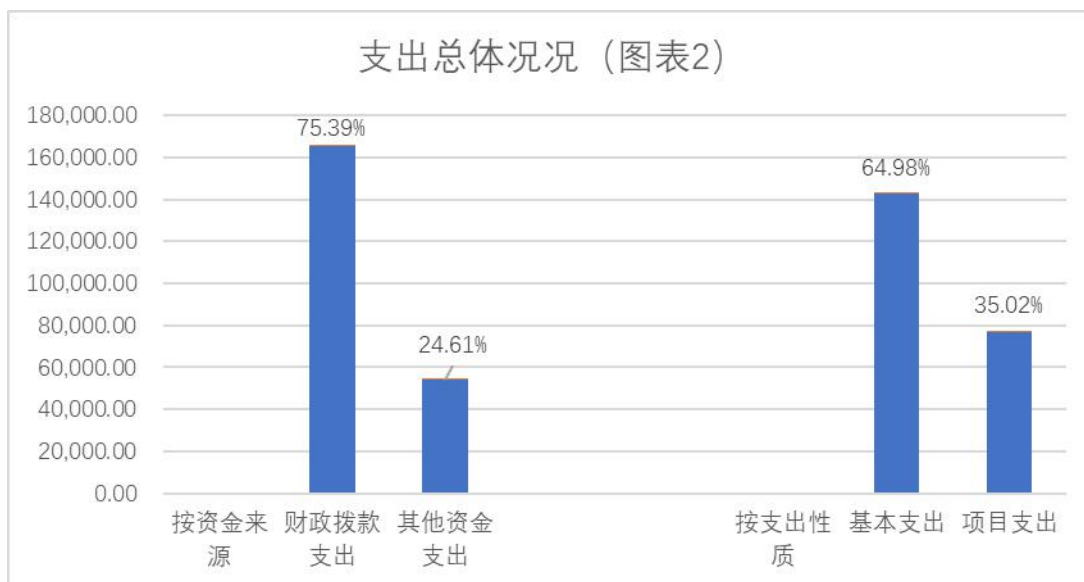
2021 年度市教育局总收入合计 220,281.00 万元，其中：一般公共预算财政拨款收入 164,075.90 万元，占本年收入 74.48%；政府性基金预算财政拨款收入 576.55 万元，占本年收入 0.26%；事业收入 50,049.71 万元，占本年收入 22.72%；其他收入 5,578.83 万元，占本年收入 2.53%。

收入总体情况（图表1）



2021 年市教育局总支出合计 219,531.28 万元，按资金来源分，财政拨款支出 165,494.74 万元，占本年支出 75.39%；其他资金支出 54,036.54 万元，占本年支出 24.61%。按支出性质分，基本支出 142,655.97 万元，占本年支出 64.98%；项目支出 76,875.31 万元，占本年支出 35.02%。

支出总体情况（图表2）



### （五）预算调整情况

2021 年收入预算 177,781.76 万元，调整后预算 220,524.74 元。同比上年预算增加 36,186.38 万元，增长率 19.63%，主要

原因是增加了人员经费、清算并提前下达 2021 年中职学校国家助学金和免学费补助资金、商贸学校建设项目、惠州一中初中部危楼拆建项目、惠州市实验中学体育馆和宿舍维修项目、惠州市第八中学高中部建设项目、退役士兵考入高校学费资助资金（高等职业教育）等。

## 二、绩效自评

### （一）自评结论

本项目实施情况依据市财政局《2021 年度部门整体支出绩效自评表》进行自评，自评得分为 98.5 分，工作受表彰加 2 分，自评等级为优。

### （二）部门整体支出绩效指标分析

#### 1. 预算编制情况

2021 年，市教育局在市财政局的统一安排下，严格执行《预算法》及相关规定，结合本单位实际情况，认真编制部门预算，预算经财政审核批准后，市教育局 2021 年部门预算符合本部门职责、符合市委市政府工作部署的要求。预算编制根据项目的轻重缓急进行分配专项资金编制细化，功能分类和经济分类编制准确；财政拨款收入预决算差异率，提前下达率均达标。

绩效目标设置合理，市教育局全面完成省教育厅和市委市政府教育工作任务，制定了符合部门职能的 2021 年度工作任务，所设定的整体绩效目标依据充分、符合客观实际，体现部门职能，

涵盖义务教育、职业教育、高等教育等教育阶段；绩效指标制定明确，市教育局能根据所设定的绩效目标进一步细化绩效指标，充分体现部门履职目标任务，学前教育学位、义务教育学位等绩效指标均清晰、可量化，可衡量。

该指标分值 23 分，自评得分 22.5 分，由于省项目经费未纳入年初预算，上年指标结转项目在本年继续进行开支经费，导致预算与决算出现差异扣 0.5 分。

## 2. 预算执行情况

### （1）资金管理

2021 年度市教育局在资金管理方面，严格按部门预算支出进度、预算完成率、政府采购执行率高，财务合规并按规定对财政批复的预决算信息进行公开。

2021 年市教育局预算收入 220,524.74 万元，决算收入 220,281.00 万元，预算完成率 99.99%；年初批复预算支出 222,072.52 万元，决算支出 219,531.28 万元，预算完成率 98.86%。

### （2）项目管理

2021 年度市教育局项目资金严格按照规定履行报批，严格按照预算安排项目支出，对专项经费的支出进度监控、资金检查和委托第三方进行审计。

项目支出主要用于义务教育免费市级补助经费、学生营养改

善计划、中职免学费经费、山区教师津补贴资金、教师继续教育经费、惠州工程技术学校三期工程和开办费项目贷款还本金等，其中：

500 万元及以上运转性项目支出 17,528.25 万元，其中：惠州一中初中部危楼拆建项目支出预算 2,000 万元；惠州工程技术学校三期工程和开办费项目贷款还本金支出预算 6,760 万元；教育考试经费项目支出预算 1,200 万元；其他项目支出预算 7,568.25 万元。

500 万及以上事业发展性项目支出 22,434.79 万元，其中：义务教育免费市级补助经费支出预算 9,724 万元；中职免费教育经费支出预算 3,000 万元；山区教师津补贴资金支出预算 2,000 万元；其他项目支出预算 7,710.79 万元。

### （3）资产管理

本单位资产管理职能主要由后勤管理科承担，指定专人负责国有资产的购置入库、计提折旧、报废、转移等工作的管理与监督，实现资产的全生命周期管理。

该指标分值 43 分，自评得分 42 分，系资产管理制度不够完善，扣 1 分。

## 3. 预算使用效益

### （1）经济性

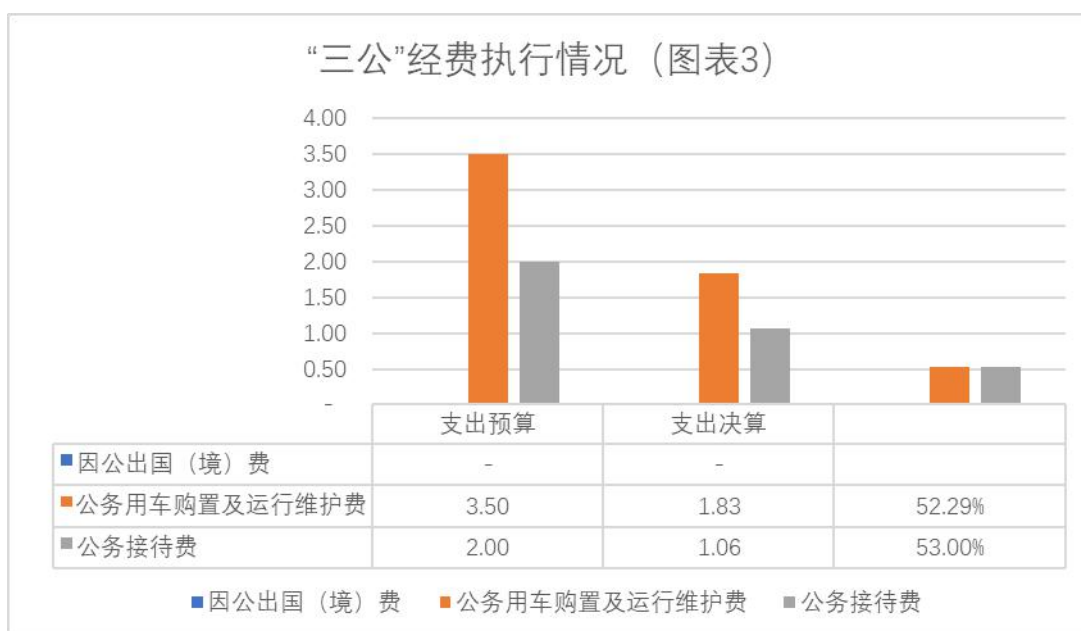
#### ① “三公” 经费

2021 年度市教育局一般公共预算财政安排的“三公”经费财政拨款支出预算为 5.50 万元，支出决算为 2.89 万元，完成预算的 52.55%，主要原因是认真贯彻落实中央“八项规定”精神和厉行节约的要求，从严控制“三公”经费开支，全年实际支出比预算有所节约。

因公出国（境）费支出预算 0 万元，支出决算为 0 元，完成预算-%，主要原因受疫情影响，2021 年未发生因公出国（境）费用。

公务用车购置及运行费支出预算 3.50 万元（公务用车购置费 0 万元，公务用车运行维护费 3.50 万元），支出决算为 1.83 万元，完成预算的 52.29%，主要是公务用车使用较少，油费及维修费减少。

公务接待费支出预算 2 万元，支出决算为 1.06 万元，完成预算的 53%，主要原因是严格落实中央“八项规定”精神，本着从严管理、履行节约原则，强化公务招待审批制度，加强公务接待部门和接待标准的管理。



## ②公用经费

2021 年度市教育局一般公共预算财政拨款公用经费预算 910.25 万元，实际支出 4,729.69 万元。

### （2）效率性

2021 年市教育局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻省教育厅、市委市政府的工作部署，全市教育事业迈上新台阶，重点工作完成率为 100%。绩效目标完成率为 100%。

### （3）效果性和公平性

市教育局在 2021 年度较好地完成了教育发展规划中相关教育发展目标值，公众或服务对象满意度高。

该指标分值 34 分，自评得分 34 分。

## 三、主要绩效和综合评价

2021 年，市教育局在市委、市政府的正确领导下，在市人

大、政协和省教育厅的关心指导下,在市直各部门的支持配合下,在全球干部职工的共同努力下,市教育局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,贯彻落实省委、市委和省委教育工委工作部署,以党史学习教育为动力,担当作为、真抓实干,突出做好“三保三强”等工作,高质量完成年度重点工作任务,教育惠民成效显著提升,教育“十四五”起步平稳、开局顺利,为惠州建设更加幸福国内一流城市作出了积极贡献。

### **（一）以扎实开展党史学习教育为契机，进一步巩固提升教育党建水平。**

一是持续加强党的领导。召开市委教育工作领导小组第一次全体会议,推动配齐市委教育工委委员。落实第一议题制度,开展党组理论中心组学习 23 次,开展党史学习教育专题集中研讨 6 次;创新推动局机关和各级各类学校建立“双周学习日”制度,实现机关干部职工和教职工政治理论学习教育常态化。3 次向市委书记、市长汇报教育工作,8 次向市委常委会、市政府常务会汇报“双减”工作、规范民办义务教育发展、校园安全专项整顿和教师队伍建设等工作。二是深入开展党史学习教育。制定教育系统党史学习教育工作方案和规定动作、自选动作清单、“我为群众办实事”实践活动“三张清单”,成立市教育系统理论宣讲队,征集评选“学党史、强思政、育新人”100 节微党课,展播 8130 场次、收听收看 160 万余人次、网上点击量超过 48 万,顺利完



成牵头的4项省、市备案办实事重点项目及局机关41项“我为群众办实事”项目，其中推动临街学校开展“爱心驿站”项目被市直机关工委推荐参评第九届广东省市直机关“先锋杯”工作创新大赛，广大师生更加自觉增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。三是不断加强党组织建设。印发《加强教育系统党建三年行动计划的具体举措》，推动落实“党的建设”写入学校章程，中小学校党组织覆盖率、归口管理率均达到100%。各级各类学校大力实施党员“双培养”工程，全市教育系统新发展党员1787名，较2020年新发展党员同比增长74%；全市公办院校在教师党员占比达到35%（市属及驻惠公办院校教师党员占比超过60%）。四是从严抓实党风廉政建设。全面落实市委巡察市教育局党组和市委“教育惠民”专项巡察问题整改，召开全面从严治党专题会议，编印《惠州市教育系统违反师德师风典型案例汇编》，实现各级各类学校师德师风监察组全覆盖，构筑风清气正的教育生态。五是扎实做好机关作风整顿。党组会专题研究部署，局党组成员下沉分管科室，围绕改进机关作风、提高工作效能、推动工作落实和服务群众能力，对《市教育局机关作风整顿问题清单》列出的五个方面23项具体问题进行重点整顿。全面推行周六延时服务，机关服务效能持续向上向好。

**（二）以深入开展校园安全专项整顿为抓手，进一步巩固教育发展安全基础。**

一是毫不松懈抓实常态化疫情防控。创新制定《校园测温异常六步处置流程》《校园疫情防控工作要点（十条）》，全面提

升各岗位人员防控能力；在疫情形势趋紧的情况下，超负荷完成近 30 万名考生和考务人员的核酸检测和健康监测，圆满顺利完成高考、中考工作，实现“健康、平安、诚信、公平、暖心”目标。全力推进疫苗接种，全市教职工新冠疫苗全程接种达到 99.64%，12—17 岁在校学生全程接种疫苗达到 99.12%。积极开展核酸抽检，累计抽检学校 600 所、学生 31.7 万人，开展应急防控演练 1900 多场次，常态化督查 1350 所学校，指出并纠正问题 1023 个。

**二是大力推进校园安全专项整顿。**制定《加强当前学校安全工作任务清单（三十三条）》和《惠州市校园安全专项整顿重点任务清单》，全面排查整改各类安全隐患 2391 个，清退有前科教职员工 170 多名，清退超龄保安员 476 名，学校专职保安员、封闭式管理、公安机关“护学岗”、一键报警装置和视频监控全部达到 100% 目标。

**三是抓实抓细平安校园建设。**印发实施《惠州市学校岗位安全责任清单》，健全“三张平安地图”风险隐患排查管控、校园安全风险转移、行业专家督导考评进校园“三个机制”，持续开展防溺水警示、交通安全、食品安全等教育。我市平安校园建设连续七年在省考核中排名第一（含并列）。

**四是细致做好信访维稳工作。**建立网络舆情监测与管控机制，将教材安全纳入政治安全的内容，坚持每月进行意识形态安全风险研判防控，妥善化解万方职业高中办学风险，及时稳控 15 家“树童英语”培训机构因资金链断裂导致停业停课的问题，对全市 308 家校外培训机构进行资金监管，监管数额 4209 万元；“七一”“十九届六中全会”等重大时间节点，全市教育系统安全稳定。

**五是突出重点抓**

**专项治理。**按照“全面摸排、找准堵点、一点一策”的原则，全面推行“警家校”护安护畅，排查整治校园周边堵点 310 处，完善校园周边交通标识设施 347 所，得到刘吉书记的充分肯定。落实每周两次防溺水警示教育，联动属地政府和有关部门巡查全市 1493 处溺水安全隐患点和 41 处溺水高危水域。开展防校园欺凌和防性侵综合整治。制定印发《惠州市学校实验室危险化学品规范化管理指南（试行）》，完成 76 所中学实验室的涉危险废物处置。**六是强化食品安全和营养健康管理。**全面推行师生“六同”（同材、同品、同价格，同时、同台、同交流）就餐制，全面实施农村学校营养改善计划，1092 家学校食堂均完成互联网+“明厨亮灶”智慧食堂建设，推广普及“直饮水+烧开”，学校小卖部全面下架“四高”（高盐、高糖、高脂、高添加剂）食品。**七是推进垃圾分类工作和制止餐饮浪费。**制定印发《惠州市校园垃圾分类检查考评制度》《关于进一步开展“制止餐饮浪费行为”的工作实施方案》，创建“绿色学校”138 所，完成 103 所中小学校“厕所革命”。

**（三）以保障公办学位供给为重点，进一步提升教育惠民水平。**

**一是压实学位保障主体责任。**出台《惠州市住宅项目配套教育设施建设管理办法（试行）》，明确住宅小区与配套学校同步设计、同步施工、同步建成并交付使用。今年完成 39 宗、启动 36 宗住宅项目配套学校建设，调整市直 3 所公办幼儿园管理体制，高质量完成惠州一中南湖校区拆建，全市新建、改扩建公办中小

学校（幼儿园）49所，学前教育“5080”持续提升，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比达到92%，新增公办义务教育学位2.95万个，大班额比例压减由2017年底的14.76%降至0.55%，近六成的学生入读普通高中学校。

**二是规范民办义务教育发展。**不折不扣落实中央、省工作要求，全面排查全市民办义务教育占比，“降提统筹”明确各县（区）压减目标任务；制定实施《惠州市降低民办义务教育规模占比实施方案》，开展中小学校命名专项治理，31所命名不规范的民办学校完成新校名挂牌；结合民办学校年检工作，对全市185所学校重新核定民办中小学校的办学规模。

**三是发展乡村教育和特殊教育。**投入1.9亿元加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校标准化建设，建设校舍7.8万平方米，新增寄宿制床位1.67万个，225个乡村教学点100%达标，寄宿制学位达标建设完成率100%。印发《关于加强残疾儿童少年义务教育阶段随班就读工作的实施细则（试行）》，通过普通学校+特殊学校就读、送教上门等方式，保障残疾儿童受教育权利，适龄残疾儿童义务教育安置率100%，超过省定92%标准。成立专门教育指导委员会，积极推进专门教育。

**四是提升职业教育与高等教育发展内涵。**完成4所高职院校“双精准”示范专业建设中期评估，向省推荐36个中职教育教学质量和教学改革工程项目。惠州学院完成办学管理体制调整。我市以“良好”的成绩通过了全省创建职业教育综合改革示范市验收。

**五是加强校外培训机构管理。**印发《惠州市校外培训机构专项治理行动方案》《关于加强校外培训机构预收费监管工作的通知》《惠州市教育局关于做好

校外培训机构资金管控和劳动用工风险防范有关工作的通知》等系列文件，规范校外培训机构管理。

#### **（四）以立德树人为根本，进一步提高基础教育质量水平。**

一是构建基础教育全过程质量监测体系。印发实施《惠州市小学毕业生综合素质测试实施方案》，修订《惠州市义务教育质量监测评价办法》《惠州市初中学校综合评价办法》《惠州市普通高中学校培养能力综合评价办法》，经过4年的持续发力，“县（区）长重视起来、教育局长着急起来、校长教师动起来”抓质量的氛围越来越浓，近六成中考考生高质量入读普通高中、超六成的高考考生入围本科院校。制定《惠州市职业院校办学质量综合评价办法》，完成职业教育“扩容、提质、强服务”（2019-2021）计划收官工作，积极参与广东省高水平中职学校建设，职业教育内涵有新进步。二是积极落实“双减”政策。在“规定动作”的基础上，有破有立制定实施《惠州市教育系统落实“双减”政策20条（试行）》，贡献惠州方案，做实“自选动作”，减负不降质，既减轻学生的作业负担和培训负担，又减轻家长的精力负担和经济负担。全市838所义务教育学校作业公示制度、作业时长达标实现两个100%。418所学校校内课后服务实现“两个全覆盖”（全市需开展课后服务的学校已全部开展课后服务），惠及31万多名学生；242所学校开展校内午餐午休服务，受惠学生约14万人。从严规范校外培训机构发展，压减义务教育学科类校外培训机构403家，压减率100%，全市参加义务教育阶段校外培训的学生数量由今年初的86931人减少至年底的38667人，压减比例55.52%。

**三是健全德智体美劳全面发展育人体系。**推动习近平新时代中国特色社会主义思想进校园、进课堂、进头脑，抓实“四史”教育。深化“三全育人”创建，所有学校实现“三全育人”创建 100%全覆盖，创建 3 所国家文明校园。强化“惠家教”家校共育平台建设，成立市、县（区）“惠家教”服务中心，面向 30 多万家长开展专题培训。落实教师全员家访制度，今年暑假，全市近 4.2 万名教师深入 48 万多户学生家庭家访。落实《国家学生体质健康标准》，2021 年省学生体质健康抽测优良率达 58.5%，比省定标准高出 13.5 个百分点。举办惠州市第七届中小学生艺术展演，创造条件新开设戏曲、管乐、陶艺、剪纸等艺术课程，16 所学校被评为“广东省第四批艺术特色学校”，8 所学校创建省第五批艺术特色学校。**四是集团化办学特色明显。**惠州一中托管惠州九中办成惠州一中下埔校区，惠州中学与博罗杨侨中学结成教联体，市实验中学附属学校与惠城区横沥镇中心小学、博罗县平安中学开展结对帮扶，发挥市直优质资源的引领辐射作用，促进了教育均衡发展。**五是着力加强教育信息化建设。**在全市教育系统部署基于腾讯企业微信的基础云平台，已有超过 1300 所中小学校完成部署，60 多万师生家长常态化使用；完成了教育网 Ipv6 升级改造项目；大力推进“双师课堂”和信息化教学模式改革试点。

**（五）以加强师德师风建设为引领，进一步打造高素质教师队伍。**

**一是全面启动基础教育“头阵计划”。**完成 180 个“1+N”团队 1080 名领头人、培养对象的选拔和团队组建，举办“头阵计划”

启动仪式暨“头阵大讲堂”培训会，全市 1200 余名校长、教师参加。

**二是持续加强师德师风建设。**继续实施教师落实立德树人根本任务承诺宣誓制度，组织开展师德专题教育、警示教育、师德师风征文及微视频征集等活动，编印《惠州教育系统违反师德师风典型案例汇编》，推进与北京师范大学共建师德涵养（惠州）实验区并着力建设 10 所文化涵养师德特色实验学校，推动学校成立师德师风监察组全覆盖，2021 年共查处 18 宗师德违规行为，“正向引导+文化涵养+制度约束”的师德师风建设体系基本成型。我市作为唯一地级市在全省会议上作师德师风建设经验发言。

**三是开展教师教育教学能力考查。**制定实施《惠州市中小学教师教育教学能力考查实施办法（试行）》，市、县（区）分级组织教师开展教育教学能力考查，全市 5800 多名高中教师参加教育教学能力考查笔试，促进教师提升职业素养和专业能力。

**四是强力推进教师大培训。**克服疫情带来的影响，创新通过视频云平台方式，开展中小学（幼儿园）班主任心理健康教育全员培训，在我市 7 个县（区）和贵州省黔西南州 7 个县（市）共设 123 个分会场，完成 2.7 万多名中小学（幼儿园）班主任培训。启动实施 2021 年惠州市教育系统中青年干部研修班，积极推进“三区”教师全员轮训，完成市级培训项目 51 个，提供学时 50 多万个。全市建成 6 所教师发展中心并投入使用，完成惠城区、惠阳区、惠东县、博罗县教师发展中心认定工作。

**五是保障教师待遇地位。**市直和各县（区）中小学教师平均工资收入水平全部达到“两个不低于或高于”要求，继续保障落实山区和农村边远地区学校教师生活

补助。修订完善市直公办中小学年终奖励性绩效考核分配制度，大力表彰 571 名市级优秀教师和优秀教育工作者，制定印发《惠州市中小学教师减负清单》和《惠州市中小学教师减负市级保留项目清单（第一批）》，全面激发教师从教乐教善教活力。

#### **（六）以深化教育改革为突破，进一步提高依法治教水平。**

一是结合实际编制《惠州市教育发展“十四五”规划》。全面总结“十三五”时间取得的成绩，深刻分析当前面临的挑战，描绘了“十四五”时期学位保障、教育质量等十个方面的目标任务。二是推动《深化教育新时代评价改革总体方案》落地。我市共 14 个项目、15 所学校（单位）入选全省试点项目。三是强化督政督学工作。完成 2020 年省对市政府履行教育职责评价 15 个问题的整改，按时上报 2021 年度评价材料；完成 216 所幼儿园办园行为督导评估和 12 个镇（街）的广东省教育强镇复评验收工作，推动政府投入经费近 10 亿，为推进教育优质均衡打下坚实基础。四是启动义务教育质量挂牌督导。局党组成员分别联系一所学校开展驻校调研，对全市 51 所教育质量相对落后的学校开展挂牌督导，督促学校改进方式方法，提升办学质量。五是圆满完成各类考试工作。在疫情防控形势趋紧、工作要求高的情况下，顺利完成了 14 类国家教育考试和普通高考、中职学校录取工作，实现“平安、健康、公平、诚信、暖心”目标。六是推进中考改革。对接新高考政策的要求，结合实际制定惠州市教育局关于进一步深化高中阶段学校考试招生制度改革实施方案。七是积极推进教育帮扶。与黔西南州东西部教育协作成果丰硕，共缔结 125 对协



作学校，共派出 80 名教师赴黔支教，举办惠州市基础教育“头阵计划”、班主任心理健康培训等各级各类培训 71 场次，培训教师 13072 人，280 名黔西南州学生到我市职业院校进行培养。加大教育援助朗县的力度，派出 14 批次共 51 名校长、教师支教送培，朗县基础教育质量稳步提升。积极做好驻镇帮村工作。八是完成市直学校修缮和局机关大院整治。局机关大院整洁优美，篮球场等体育设施基本完善，为群众办事和机关干部工作生活提供了良好环境，提升了服务水平。

#### 四、部门整体支出绩效管理存在问题及改进措施

##### （一）存在问题及原因分析

通过对 2021 年度部门整体支出绩效考核自评，推动单位预算绩效管理水平，提高预算资金使用的规范性和有效性。但绩效评价过程中也反映我局在绩效管理方面仍存在一些不足。如：绩效目标编制不够完整、部分绩效指标设置不够细化等等。

出现上述问题的主要原因是部门绩效管理过程中各科室的沟通协调不够，绩效管理水平和有待进一步提高。

##### （二）改进措施

1. 加强预算绩效目标管理，编制完善的可量化考核的绩效指标。根据编制的绩效目标梳理绩效指标，对绩效目标进行细化、分解，全面完整反映绩效目标。

2. 加强绩效目标基础管理工作，强化各部门对绩效目标编制的参与，每年预算申报时按照财政预算编制要求，统一协调各部

门的绩效指标设置，加强对绩效目标编制的审核。

3. 加强绩效管理的宣传和培训，充分利用各种机会、各种场合、各种手段宣传绩效评价的重要意义，开展多种形式的学习交流活 动，提高工作人员的理论水平和实践能力。